

HORS SERIE

LES

77

PCA QUI DIRIGENT  
ILLEGALEMENT

Analyse croisée :  
ancienneté, cumul, risque financier — 2026

Prof. Viviane ONDOUA BIWOLÉ

2026



VIVIANEONDOUABIWOLE.COM

#MandatsEchus237

#TripleNaufrage



ABESSOLO  
ABOUBAKAR  
ACELE  
ADAMOU  
AFANE  
AGBOR  
AGONGA  
AHANDA  
AKONO  
ALAKE  
AMANG  
AMOUGOU  
ANGOUNOU  
APOLLO  
ATANGA  
BAHANE  
BAMA  
BANDA  
BEKALE  
BELINGA  
BENGONO  
BEYALA  
BILOA  
BISSOU  
BOUBA  
DJOB  
DOMO  
DONGMO  
DONGMO  
DOUMA  
DOURWE  
EBELE  
EKANI  
ELANGA  
ESSAMA  
EVINA  
FADIMATOU  
FAI YON  
FOKOU  
FONKOUA  
GANDA  
GANKAM  
GOUAYEP

KAMGA  
KAMDEN  
KANA  
KENGNI  
KENFACK  
KODO  
KOUUM  
KOUON  
KOUOTOU  
KONDRY  
KONDR  
KONDPA  
KANKA  
KAMDECK  
KONBOHO  
KONDIBA  
KANDINA  
KAMO  
KONGNA  
KONDIRA  
KORCTOU  
KONDRA  
KONDEBE  
KOKDEBE  
KOND/IN  
KAKA

MBARGA  
MBAZOA  
MBEDE  
MBELE  
MBENG  
MBESSA  
MBIDA  
MBOCK  
MBOG  
MBONGO  
MBOT  
MBOUTOU  
MENGUE  
MEVA'A  
MFOUAPON  
MIMB  
MINKO  
MINTSA  
MVE  
NANA  
NANA  
NDAM  
NDOUTOUMOU  
NGOBO  
NGONO  
NGOS  
NGUEMA  
NKOA  
NKODO  
NKONGHO  
NLEP  
NOUAYOU  
NZIE  
OMANA  
ONANA  
OUMAROU  
POGUE  
SA'AH  
SALIHOU  
SANGUE  
SIMA  
SOH  
TADU  
TAMESSE  
TCHAPTCHET

TCHATO  
TCHINDA  
TCHOFFO  
TCHUENTE  
TEGUO  
TEMGOUA  
TENE  
TCHAPNDA  
TOUA  
WANDJI  
YANA  
YAP  
YAYA  
ZANG  
ZEBAZE  
ZOGO

## Avant-propos de l'auteure

---

Depuis 2017, j'observe, je documente, je publie. Neuf années de données officielles (décrets, rapports de la Commission Technique de Réhabilitation du MINFI, sites des entreprises publiques) m'ont conduite à un constat qui ne supporte plus l'ambiguïté.

Ce Hors Série n'est pas un acte d'accusation. C'est un acte de vérité. Les 77 présidents de conseil dont les noms figurent dans ces pages ne sont pas des exceptions aberrantes : ils sont le produit d'un système qui a normalisé l'illégalité au sommet des entreprises publiques camerounaises.

La loi du 12 juillet 2017 était claire. Six ans de mandat, renouvelable une fois. Personne n'est au-dessus de cette règle. Pourtant, en 2026, 77 PCA dépassent ce plafond. Deux d'entre eux sont en poste depuis 26 ans. Seize cumulent plusieurs fonctions dans les entités hors la loi.

**Ce n'est pas la règle qui est défaillante. Ce sont les mécanismes de contrôle qui ont abdicqué. Ce Hors Série documente l'ampleur du phénomène pour que l'indifférence ne soit plus possible.**

### Professeure Viviane ONDOUA BIWOLÉ

*Professeure Titulaire, Experte en Management et Gouvernance public · Juin 2026*

## Les chiffres qui ne mentent pas

Avant d'entrer dans le détail, six chiffres résument la situation.

<b>77</b> <b>PCA hors la loi</b> Présidents de conseil illégaux	<b>26</b> <b>Années max en poste</b> AER & MEAO : nommés en 2000	<b>16</b> <b>Cumulards</b> Dans les 77 : risque aggravé
<b>42,8</b> <b>Score risque moyen</b> Cumulards /100 (vs 27,6 autres)	<b>3</b> <b>Insolvabilités techniques</b> SONARA, CICAM, CDC, CRTV	<b>-114,4</b> <b>Mds FCFA</b> Capitaux propres SONARA 2022

Sources : CTR-MINFI 2022 · Lois 2017/010 et 2017/011 · Sites officiels des entreprises publiques camerounaises · Décrets de nomination (2026).

# Cadre juridique : ce que dit la loi

## Les lois jumelles du 12 juillet 2017

La loi N° 2017/010 du 12 juillet 2017 portant statut général des entreprises publiques et la loi N° 2017/011 portant statut général des établissements publics ont instauré un cadre normatif précis pour les mandats des dirigeants des entités du secteur public camerounais.

**Article pertinent : « Le mandat du Président du Conseil d'Administration est fixé à 3 ans renouvelables une fois, soit un maximum absolu de 6 ans. Toute présidence au-delà de ce terme est constitutive d'une irrégularité juridique. »**

## Le délai transitoire manqué

Les lois prévoyaient une période transitoire permettant aux mandats en cours de se conformer avant le 12 juillet 2023 : soit 6 ans après leur entrée en vigueur. Cette date est aujourd'hui dépassée de 3 ans. Aucun des 77 PCA recensés n'a procédé à une régularisation.

## Les conséquences juridiques potentielles

- ▶ Nullité des actes pris par un organe illégalement constitué
- ▶ Responsabilité civile des membres du conseil pour les décisions prises hors mandat
- ▶ Risque pénal pour les signataires de contrats engageant l'État au-delà du mandat légal
- ▶ Impossibilité théorique de décharger valablement les comptes annuels

# La liste complète : 77 PCA hors la loi

## Classement du plus ancien au plus récent : données 2026

Lecture du tableau : Nom. = année de nomination ; Anc. = ancienneté en 2026 ; Éc./Nom. = écart par rapport au plafond légal de 6 ans depuis la nomination ; Éc./2017 = dépassement depuis la loi de 2017 (transitoire clos en 2023) ; Cumul = détention simultanée d'un autre mandat dans les 77.

Code couleur : fond orange = ancienneté ≥ 15 ans (risque élevé) ; fond jaune pâle = 9 à 14 ans (risque moyen) ; ✓ Oui (cumul) = situation aggravée.

N°	Entreprises	PCA	Nom.	Anc.	Éc./Nom.	Éc./2017	Cumul
1	AER	Fai Yengo Francis	2000	26	+20	+3	—
2	MEAO	Albert Ekono Nna	2000	26	+20	+3	—
3	IMPM	Rose Gana Fomban Leke	2002	24	+18	+3	—
4	BUCREP	Monkam Nitcheu Jean Fabien	2005	21	+15	+3	✓ Oui
5	CFC	Jules Doret Ndongo	2005	21	+15	+3	—
6	INS	Emmanuel Nganou Djoumessi	2006	20	+14	+3	—
7	ASRAN	Madeleine Tchuinté	2007	19	+13	+3	✓ Oui
8	OBC	Catherine Ndoumbe Manga	2007	19	+13	+3	—
9	CIRCB	Jean Stéphane Biatcha	2008	18	+12	+3	—
10	CNIC	Louis Claude Nyassa	2008	18	+12	+3	—
11	CSPH	Luc Magloire Mbarga Atangana	2008	18	+12	+3	—
12	EDC	Victor Mengot Arrey Nkongho	2008	18	+12	+3	—
13	ANTIC	Jean Pierre Fogui	2009	17	+11	+3	—
14	ISMP	Luc Sindjoun	2009	17	+11	+3	—
15	SOPECAM	Joseph Le	2009	17	+11	+3	—
16	ANOR	Mohamadou Bayero Fadil	2010	16	+10	+3	—
17	API	Diane Acha-Morfaw	2010	16	+10	+3	—
18	EIFORCES	Joseph Beti Assomo	2010	16	+10	+3	✓ Oui

N°	Entreprises	PCA	Nom.	Anc.	Éc./Nom.	Éc./2017	Cumul
19	<b>MIPROMALO</b>	Maurice Doumbé	2010	16	+10	+3	—
20	<b>CONAC</b>	Dieudonné Massi Gams	2011	15	+9	+3	—
21	<b>CURY</b>	Augustin Edjoa	2011	15	+9	+3	—
22	<b>HYDRO-MEKIN</b>	Louis Paul Motaze	2011	15	+9	+3	✓ Oui
23	<b>MIDEPECAM</b>	Dr Taïga	2011	15	+9	+3	✓ Oui
24	<b>MIRAP</b>	Séraphin Magloire Fouda	2011	15	+9	+3	—
25	<b>SNH</b>	Ferdinand Ngoh Ngoh	2011	15	+9	+3	—
26	<b>CNCC</b>	Joseph Beti Assomo	2012	14	+8	+3	✓ Oui
27	<b>MIDENO</b>	Adolphe Lele Lafrique	2012	14	+8	+3	—
28	<b>PAD</b>	Shey Jones Yembe	2012	14	+8	+3	✓ Oui
29	<b>PAMOL</b>	Bernard Okalia Bilai	2012	14	+8	+3	—
30	<b>SCDP</b>	Monkam Nitcheu Jean Fabien	2013	13	+7	+3	✓ Oui
31	<b>ANAFOR</b>	Denis Koulagna Koutou	2014	12	+6	+3	✓ Oui
32	<b>APME</b>	Laurent Serge Etoundi Ngoa	2014	12	+6	+3	—
33	<b>BC-PME</b>	Elung Paul Che	2014	12	+6	+3	—
34	<b>HGOPD</b>	Honorée Denise Épée née Kotto	2014	12	+6	+3	—
35	<b>MIDIMA</b>	Midjiyawa Bakari	2014	12	+6	+3	✓ Oui
36	<b>SEMRY</b>	Midjiyawa Bakari	2014	12	+6	+3	✓ Oui
37	<b>SODECOTON</b>	Jean Abate Edi'i	2014	12	+6	+3	—
38	<b>BUNEC</b>	Fai Yengo Francis	2015	11	+5	+3	✓ Oui
39	<b>ASCNPD</b>	Mounouna Foutsou	2016	10	+4	+3	—
40	<b>CHC HILTON</b>	Yaou Aïssatou	2016	10	+4	+3	—
41	<b>CNRPH</b>	Pauline Irène Nguene née Kende	2016	10	+4	+3	—
42	<b>PC</b>	Aminatou Ahidjo	2016	10	+4	+3	—
43	<b>CAMPOST</b>	Suzanne Thérésia Béatrice Etog	2017	9	+3	+3	—

N°	Entreprises	PCA	Nom.	Anc.	Éc./Nom.	Éc./2017	Cumul
44	<b>CAMRAIL</b>	Abbo Aboubakar	2017	9	+3	+3	—
45	<b>CENAME</b>	Mme Marie Mélanie Bell	2017	9	+3	+3	—
46	<b>CHU</b>	Jacques Fame Ndongo	2017	9	+3	+3	—
47	<b>CICAM</b>	Rassaf Damavou	2017	9	+3	+3	—
48	<b>CNPS</b>	Mme Mohamadou née Bilite Haman	2017	9	+3	+3	—
49	<b>HGY</b>	Essomba Asse Auguste	2017	9	+3	+3	—
50	<b>LABOGENIE</b>	Shey Jones Yembe	2017	9	+3	+3	✓ Oui
51	<b>SUPTIC</b>	Guillaume Joseph Bwelle	2017	9	+3	+3	—
52	<b>CAA</b>	Louis Paul Motaze	2018	8	+2	+2	✓ Oui
53	<b>CAMTEL</b>	Mohamadou Saoudi	2018	8	+2	+2	—
54	<b>ENAM</b>	Feh Helen Kwanga épouse Galega	2018	8	+2	+2	—
55	<b>GCE-BOARD</b>	Ivo Leke Tambo	2018	8	+2	+2	—
56	<b>HGD</b>	Elvis Ngolle Ngolle	2018	8	+2	+2	—
57	<b>INJS</b>	Adoum Garoua	2018	8	+2	+2	—
58	<b>IRAD</b>	Nnanga Nga	2018	8	+2	+2	—
59	<b>IRGM</b>	Madeleine Tchuinté	2018	8	+2	+2	✓ Oui
60	<b>SONATREL</b>	Gaston Eloundou Essomba	2018	8	+2	+2	—
61	<b>APN</b>	Gounoko Haounaye	2019	7	+1	+1	—
62	<b>CAMWATER</b>	Patrick Kum Bong Akwa	2019	7	+1	+1	—
63	<b>CENEEMA</b>	Abdou Namba	2019	7	+1	+1	—
64	<b>CILSN</b>	Aboubakar Yacoubou	2019	7	+1	+1	—
65	<b>CPC</b>	Sinata Koulla-Shiro	2019	7	+1	+1	—
66	<b>CRTV</b>	René Emmanuel Sadi	2019	7	+1	+1	—
67	<b>ENSTP</b>	Lekeufack née Metangmo Ndemano	2019	7	+1	+1	—
68	<b>FEICOM</b>	Elanga Obam Georges	2019	7	+1	+1	—
69	<b>ONACC</b>	Enoh Peter Ayuk	2019	7	+1	+1	—

N°	Entreprises	PCA	Nom.	Anc.	Éc./Nom.	Éc./2017	Cumul
70	<b>SIC</b>	Célestine Ketcha Courtes	2019	7	+1	+1	—
71	<b>SONARA</b>	Bertha Ndoh née Bakata	2019	7	+1	+1	—
72	<b>SOWEDA</b>	Herbert Apande Ediage	2019	7	+1	+1	—
73	<b>ART</b>	Pr Justine Diffo née Tchunkam	2020	6	+0	+0	—
74	<b>LANAVET</b>	Moussa Yaya	2020	6	+0	+0	—
75	<b>MAETUR</b>	Djamal Moustapha	2020	6	+0	+0	—
76	<b>SNI</b>	Désiré Geoffroy Mbock	2020	6	+0	+0	—
77	<b>SRC</b>	Robert Bapooch Lipot	2020	6	+0	+0	—

Sources : Décrets de nomination (sites présidence, PM, ministères de tutelle) · Rapport CTR-MINFI 2022 · Lois 2017/010 et 2017/011.

# Analyses croisées : quand l'ancienneté fabrique le risque

## Analyse 1 : Ancienneté et niveau de risque composite

Le constat est mathématiquement implacable : plus un PCA dépasse le plafond légal, plus le score de risque composite augmente, et plus la proportion d'entités déficitaires s'élève. L'irrégularité juridique n'est pas neutre, elle s'accompagne d'une dégradation mesurable de la performance.

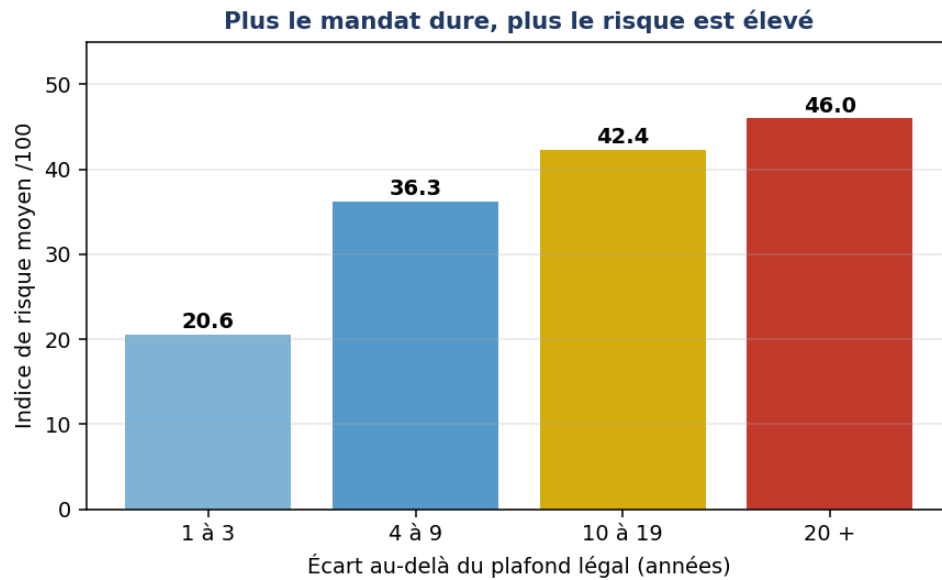
Écart (années au-delà de 6)	Nb. PCA	Avec comptes	En perte	Score risque /100
1 à 3 ans	35	17	4 (24 %)	20,6
4 à 9 ans	23	10	4 (40 %)	36,3
10 à 19 ans	17	5	2 (40 %)	42,4
<b>20 ans et plus</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0 (0 %)</b>	<b>46,0</b>

**Lecture critique : le passage de la tranche 1-3 ans à la tranche 20 ans fait bondir le score de risque de 20,6 à 46/100 : soit une aggravation de +123 % du niveau de risque systémique.**

## Comprendre l'indice de risque composite

L'indice est calculé sur 100 points selon cinq dimensions pondérées, chacune mesurant une facette de la fragilité institutionnelle.

Composantes	Points max.	Ce qu'elle mesure
Juridique	30 pts	Le mandat dépasse-t-il la durée légale ?
Gouvernance	25 pts	Cumul de postes, mandats trop longs
Financier	25 pts	Pertes, surendettement, rentabilité négative
Performance	15 pts	Mauvais rendement économique (ROA, ROE, VA)
Documentaire	5 pts	Données manquantes — manque de transparence
<b>TOTAL</b>	<b>100 pts</b>	<b>Risque global composite</b>



## Analyse 2 : Le cumul : marqueur d'enkystement

Parmi les 77 PCA hors la loi, 16 cumulent simultanément au moins deux mandats dans des entités publiques. Cette concentration n'est pas anodine : les cumulards présentent des caractéristiques systématiquement plus dégradées que le reste du panel.

Indicateurs	Cumulards (16)	Non-cumulards (61)
Ancienneté moyenne au-delà du plafond	8,1 ans	5,4 ans
Score de risque composite moyen	42,8 / 100	27,6 / 100

**Conclusion : les 16 cumulards concentrent les situations les plus dégradées et constituent un sous-groupe prioritaire pour toute politique de régularisation urgente.**



## Analyse 3 : Les contre-performances financières : top 10 des pertes

Parmi les 32 entités du panel disposant de comptes exploitables, 10 sont déficitaires et 11 affichent un endettement supérieur à 300 %. Le tableau ci-dessous présente les dix cas les plus lourds en pertes nettes.

Entreprises	Anc. 2026	Écart	Résultat net (Mds FCFA)	Cumul
<b>CSPH</b>	18 ans	+12	<b>-13,49</b>	Non
<b>CAMPOST</b>	9 ans	+3	<b>-4,54</b>	Non
<b>CICAM</b>	9 ans	+3	<b>-3,25</b>	Non
<b>CNIC</b>	18 ans	+12	<b>-3,00</b>	Non
<b>BC-PME</b>	12 ans	+6	<b>-1,54</b>	Non
<b>PAMOL</b>	14 ans	+8	<b>-0,75</b>	Non
<b>ANAFOR</b>	12 ans	+6	<b>-0,29</b>	Oui
<b>CENAME</b>	9 ans	+3	<b>-0,25</b>	Non
<b>MIDEPECAM</b>	15 ans	+9	<b>-0,04</b>	Oui
<b>LANAVET</b>	6 ans	+0	<b>-0,01</b>	Non

## Analyse 4 : Les insolvabilités techniques : trois entités au bord du gouffre

L'insolvabilité technique (capitaux propres négatifs) représente le degré ultime de la fragilité financière.

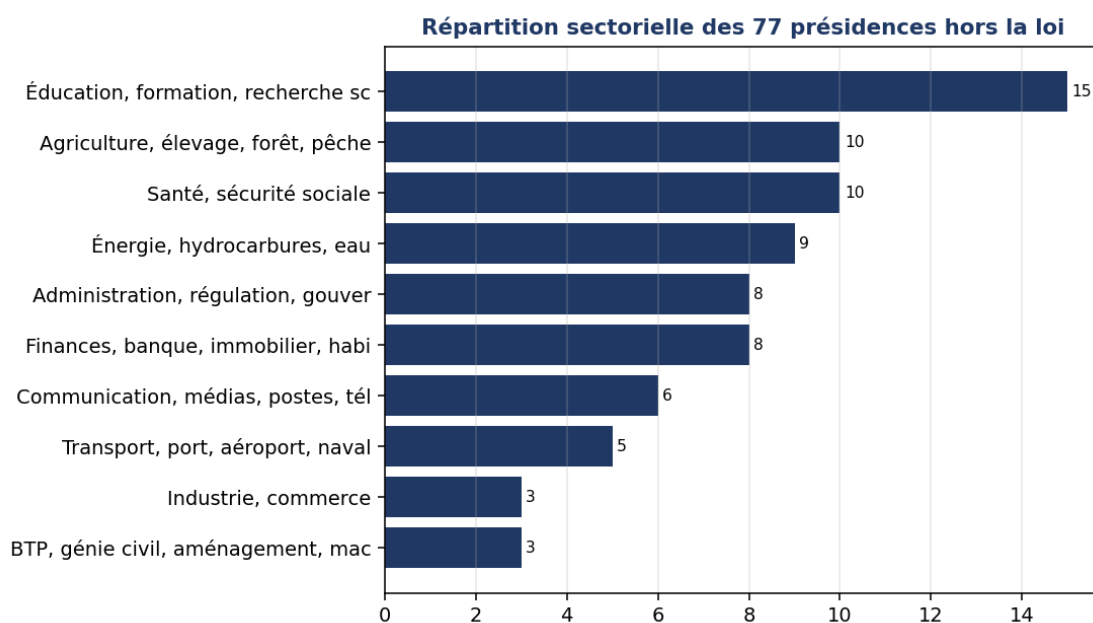
Trois des 77 entités concernées ont atteint ce seuil critique.

Entité	Capitaux propres (Mds FCFA)	Ancienneté PCA	Statut
<b>SONARA</b>	<b>-114,4</b>	7 ans (nommée 2019)	<b>Insolvabilité technique</b>
<b>CICAM</b>	<b>-16,4</b>	9 ans (nommée 2017)	<b>Insolvabilité technique</b>
<b>CRTV</b>	<b>-10,3</b>	7 ans (nommée 2019)	<b>Insolvabilité technique</b>

**SONARA seule représente des capitaux propres négatifs de 114,4 milliards de FCFA. La gouvernance hors-mandat de ces trois entités coïncide avec leur naufrage financier.**

## Analyse 5 : Répartition sectorielle

Les présidences hors la loi se concentrent dans l'éducation et la recherche, l'agriculture et le développement rural, et la santé, qui réunissent à eux seuls près de la moitié des cas.



## Enseignements et recommandations

### Quatre constats incontournables

- L'ancienneté excessive n'est pas qu'un problème juridique : elle s'accompagne d'un risque et d'une contre-performance croissants, mesurés et documentés.
- Le cumul de fonctions concentre les situations les plus dégradées. Les 16 cumulards doivent être traités en priorité absolue par toute politique de régularisation.
- Trois entités hors la loi sont en insolvabilité technique (SONARA, CICAM, CRTV) et appellent un redressement d'urgence : gouvernance et restructuration financière simultanées.
- La régularisation doit cibler en priorité les situations combinant forte ancienneté, cumul et déficit chronique. Les 29 cas à risque maximum constituent le premier périmètre d'intervention.

### Recommandations opérationnelles

**REC 01 : Régularisation immédiate : procéder au renouvellement ou à la cessation de fonctions de l'ensemble des 77 PCA dans un délai de 90 jours.**

**REC 02 : Priorité aux cumulards : les 16 cumulards doivent faire l'objet d'une procédure de désignation en urgence, avec audit préalable des actes passés.**

**REC 03 : Redressement des insolubles : mandater un comité interministériel pour SONARA, CICAM et CRTV : plan de recapitalisation ou cession encadrée.**

**REC 04 : Mécanisme de contrôle automatique : mettre en place un système de veille des mandats avec alerte 6 mois avant l'échéance légale, géré par le MINFI.**

**REC 05 : Rapport public annuel : publier chaque année la liste des entreprises publiques et l'état de conformité des mandats, accessible à tous les citoyens.**

## Sources et méthode

---

### Périmètre de l'analyse

L'analyse porte exclusivement sur les 77 présidents de conseil d'administration dont le mandat a atteint ou dépassé le plafond légal de 6 ans en 2026, toutes entités confondues (entreprises publiques et établissements publics camerounais).

### Sources primaires

- ▶ Commission Technique de Réhabilitation / MINFI : Rapport 2022 (données financières)
- ▶ Loi N° 2017/010 du 12 juillet 2017 portant statut général des entreprises publiques
- ▶ Loi N° 2017/011 du 12 juillet 2017 portant statut général des établissements publics
- ▶ Décrets de nomination publiés au Journal Officiel et sur les sites institutionnels (2000-2020)
- ▶ Sites officiels des entreprises et établissements publics camerounais (consultation 2026)

### Méthode de calcul de l'indice de risque

L'indice composite de risque est calculé selon cinq composantes pondérées (juridique 30 pts, gouvernance 25 pts, financier 25 pts, performance 15 pts, documentaire 5 pts). Les données financières sont issues du dernier exercice disponible pour chaque entité dans le panel CTR-MINFI 2022. Montants exprimés en milliards de FCFA.

- **MERCI** -